РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**СТОПАНСКА АКАДЕМИЯ “Д. А. ЦЕНОВ” – СВИЩОВ**

|  |  |
| --- | --- |
| Факултет“СТОПАНСКА ОТЧЕТНОСТ” | Катедра “КОНТРОЛ И АНАЛИЗ НА СТОПАНСКАТА ДЕЙНОСТ” |
|  |  |
| **Утвърждавам:** |  |
|  Декан: …...…………….............................(доц. д-р Маргарита Шопова) | Приета от ФС, Протокол № 10 от 15.06.2021 г.Приета от КС, Протокол № 17 от 02.06.2021 г. |
| **УЧЕБНА ПРОГРАМА****на** |
| Учебна дисциплина“Контрол върху обществените поръчки и средствата от Европейския съюз” |
| **Код на дисциплината: ФСО-ККАСД-М-346****Брой кредити по учебен план: (6)** |
| Образователно-квалификационна степен: МАГИСТЪР | Код на документа:УД/УПР-ФСО-ККАСД-М-346 |
| Форма на обучение: РЕДОВНА/ЗАДОЧНА/ДИСТАНЦИОННАЕзик: БЪЛГАРСКИ | Версия:v.01/2021 |

**І. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБУЧЕНИЕТО**

**Часове учебна заетост (семестър с продължителност 14 седмици)**

***Таблица № 1***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Учебна заетост****/аудиторна и извънаудиторна/** | **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **1. Аудиторна заетост (АЗ)** | **56** | **28** | **56** |
| 1.1. Лекции | 42 | 21 | 42 |
| 1.2. Семинарни занятия | 14 | 7 | 14 |
| **2. Извънаудиторна заетост (ИАЗ)** | **94** | **122** | **94** |
| 2.1.Самостоятелна работа | 47 | 61 | 47 |
| 2.2. Академични задания | 47 | 61 | 47 |
| 2.2.1. Курсови разработки и проекти | 17 | 21 | 10 |
| 2.2.2. Есета/доклади | 15 | 20 | 10 |
| 2.2.3. Казуси и делови игри | 15 | 20 | 10 |
| 2.2.4. Онлайн тестови и изпитни модули |  0  |  0  | 17 |
| **Всичко:** | **150** | **150** | **150** |

**Схема за формиране на крайната оценка по дисциплина**

***Таблица № 2***

|  |  |
| --- | --- |
| **Критерий**  | **Тежест на критерия** |
| **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **1. Изпълнение на ангажименти през семестъра, в т.ч.:** | **60%** | **60%** | **60%** |
| * 1. Посещение на учебни занятия

*(% от комплексната оценка)* | 0% | 0% | 0% |
| 1.2. Семестриални контролни *(% от комплексната оценка)* | 30% | 30% | 30% |
| 1.3. Академични задания  *(% от комплексната оценка)* | 30% | 30% | 30% |
| **2. Семестриален изпит***(% от комплексната оценка)* *Форма на провеждане:**Изпитен тест на хартиен или електронен носител.* | **40%** | **40%** | **40%** |
| **Общо за дисциплината** | **100%** | **100%** | **100%** |

**II. Анотация**

**2.1. Цел на курса**

Основната форма по която се изразходват публичните финанси са обществените поръчки. Тъй като става дума за използването на средствата на българските данъкоплатци е необходимо контролът в тази насока да бъде особено стриктен. Целта е да се защитят интересите на всички физически и юридически лица, които внасят средства в държавния бюджет. Те желаят техните финанси да бъдат изразходвани ефикасно, ефективно и икономично.

Подобно е положението и със средствата от европейските фондове и програми. Това са пари на всички европейски данъкоплатци, които също желаят техните средства да бъдат оптимално използвани.

Целта на курса "Контрол върху обществените поръчки и средствата от Европейския съюз" е студентите да придобият знания за начините, по които се изразходват публичните средства. Това ще им позволи да придобият знания как да осъществяват вътрешен и външен контрол върху обществените поръчки и средствата от европейските фондове и програми.

**2.2. Предварителни изисквания**

Специалистът – магистър не трябва само да познава и творчески да прилага методиките финансов контрол, изучавани в основните дисциплини. Необходимо е да се познава нормативната уредба по използването на публичните финанси и средствата от Европейския съюз.

**2.3. Използвани методи на преподаване**

***2.3.1 Редовна и задочна форма***

За усвояване на учебния материал се прилагат следните методи: текущи и семестриални казуси, задачи, лекции и дискусии.

***2.3.2 Дистанционна форма***

За усвояване на учебния материал се прилагат консултации, ролеви игри и дискусии със студентите. Предоставят им се за решаване тестове, казуси и задачи.

**2.4. Очаквани резултати**

В този си вид програмата служи за подготовка на студентите от програма "Финансов контрол и външен одит", които да осъществяват вътрешен и одит в организациите от публичния сектор. Дисциплината "Контрол върху обществените поръчки и средствата от Европейския съюз" предполага специализирано прилагане на учебния материал по основните дисциплини, които са включени в програмата.

По обхват и съдържание учебната програма по дисциплината "Контрол върху обществените поръчки и средствата от Европейския съюз" осигурява методическа подготовка на бъдещите специалисти в областта на одиторския, данъчния, вътрешно-финансовия контрол, контрола упражняван от органите на Агенцията по обществени поръчки, Сметната палата и другите специализирани агенции по въпросите на контрола.

**III. разпространение на дисциплината**

1. The University of Birmingham – гр. Бирмингам - Великобритания

2. Upsala University – гр. Упсала - Швеция

3. УНСС - гр. София - България

**IV. Учебно съдържание**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ТемИ** | **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **Л** | **У** | **Л** | **У** | **Л** | **У** |
| **1. Предварителен контрол върху обществените поръчки.** | 4 | 2 | 2 | 1 | 4 | 2 |
| *1.1. Предварителен вътрешен контрол:-иницииране на поръчката;-оценка на потребността от поръчката;-оценка на мащаба на поръчката и нейното финансиране-проверка на критериите за оценка на поръчката1.2. Предварителен контрол от страна на АОП-законност на поръчката-правилност на избора на процедура-проверка на огласяването на процедурата* |
| **2. Контрол върху комисиите и тяхната работа** | 3 | 1 | 2 | 0 | 3 | 1 |
| *2.1. Проверка на състава на комисиите2.2. Проверки за наличието на конфликт на интереси2.3. Проверка на работата на комисиите2.4. Проверки на процедурите по класирането на кандидатите.* |
| **3. Контрол върху договорите и тяхното изпълнение** | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 |
| *3.1. Проверки на процедурите по сключване на договорите3.2. Проверка на съдържанието на договорите3.3. Проверка на спецификациите по договорите3.4. Проверки по изпълнението на договорите3.5. Проверки по приемането на обществената поръчка3.6. Проверки на финансовите отношения с изпълнителите.* |
| **4. Проверки по документирането на обществените поръчки** | 3 | 1 | 1 | 0 | 3 | 1 |
| *4.1. Проверки на досиетата на обществените поръчки4.2. Проверки на документите по обявяването на поръчката4.3. Проверки на документите по изпълнението на поръчката* |
| **5. Контрол по спазването на правилата за свободна конкуренция и критериите за оценка** | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 |
| *5.1. Проверки по спазването на сроковете5.2. Проверки на евентуални анекси по договорите5.3. Проверки по спазването на конкретните критерии за оценка на поръчката5.4. Проверка по спазването на общите критерии за оценка на поръчката-оценка на ефикасността-оценка на ефективността-оценка на икономичността-оценка на устойчивостта на резултатите* |
| **6. Проверка на електронния портал на заявителя.** | 3 | 1 | 1 | 0 | 3 | 1 |
| *6.1. Проверка на организацията на портала.6.2. Проверка на достъпа до портала.6.3. Проверка на функционирането на портала* |
| **7. Правна рамка на одита върху проекти и средства от ЕС.** | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 |
| *7.1. Българско законодателство.7.2. Актове на ЕС.7.3.Международна правна уредба.*  |
| **8. Мерки и политики на Европейския съюз за средствата по оперативни програми и фондове – европейски структурни и инвестиционни фондове** | 3 | 1 | 1 | 0 | 3 | 1 |
| *8.1. Мерки на ЕС за развитие на Съюза.8.2. Кохезионна политика на ЕС.8.3.Приоритети в политиката на ЕС, които определят оперативните програми и приоритетните оси.* |
| **9. Нарушения и измами в областта на обществените поръчки и средствата от ЕС и други донори.** | 3 | 1 | 2 | 0 | 3 | 1 |
| *9.1. Контрол върху корупционния риск и антикорупционните мерки. 9.2. Инструменти за борба с тайните споразумения при възлагането на обществени поръчки. 9.3. Отговорности, санкции и превенция.* |
| **10. Институционална защита на финансовите интереси на европейския и българския данъкоплатец. Функции и правомощия на изпълнителни, надзорни и сертифициращи органи:** | 4 | 2 | 2 | 1 | 4 | 2 |
| *10.1. ОЛАФ10.2. ИА ОСЕСП10.3. АОП10.4. КФН10.5. Европейски надзорен орган по защита на данните10.6.Съвет ЕКОФИН (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси)10.7. Сертифициращ орган, отговорен за получаване на средствата от европейски фондове и др.*  |
| **11. Контролни функции на Управляващ орган на оперативна програма** | 3 | 1 | 2 | 1 | 3 | 1 |
| *11.1. Правомощия на Управляващите органи.11.2. Организация на Управляващите органи.11.3. Комуникация с бенефициентите.* |
| **12. Контролни процедури по отделни проекти** | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 |
| *12.1. Формални проверки на бенефициентите12.2. Проверка на проектите по същество12.3. Проверки по одобряването на проектите12.4. Проверки по разплащането с бенефициентите* |
| **Общо:** | **42** | **14** | **21** | **7** | **42** | **14** |

**V. ИЗПОЛЗВАНИ УЧЕБНО-ТЕХНИЧЕСКИ СРЕДСТВА**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование на** **Учебно-техническото средство** | **Използвани учебно-технически средства по вид на занятията** |
| **Лекции** | **Семинарни****занятия** |
| 1. Мултимедийни системи за презентиране | X | X  |
| 2. Интернет | X | X  |
| 3. Специализирани програмни продукти: |  |  |
|  3.1   | X | X |

**VI. ПреПОРЪЧИТЕЛНИ МАТЕРИАЛИ И НОРМАТИВНИ ИЗТОЧНИЦИ**

 **6.1. Основна литература**

|  |
| --- |
|  1. Асенов, Е., Финансов контрол. С., УНСС, 2015 |
|  2. Иванов, Г.,  Управление на риска в организациите от публичния сектор на Република  България България .  "Ценов"", 2013Свицов, АИ |
|  3. Петранов, С., Инвестиции. С., Класика и стил, 2010 |
|  4. Семов, А., Източници на правото на ЕО и ЕС и принципи на прилагането му гането. С.,  Министерство на правосъдието. 2005 |
|  5. Томева, М., Цветкова, Н., Ганчева З., Антов, М. Финансов контрол. Свищов,  ИА Ценов, 2009 |

 **6.2. Допълнителна литература**

|  |
| --- |
|  1. Апостолов, А., Разработване на проекти за устойчиво развитие. С., Проджекта. 2007 |
|  2. Илиева, Л., Европроекти - проблеми, предизвикателства и нови възможности.  С. //Фондове, програми проекти.  №7, 2014 |
|  3. Михайлова, Д., Ролята на одитния орган в системата за управление и контролна средствата от Европейския съюз. С., // Фондове, програми, проекти.  №6, 2013 |
|  4. Николова, Н., Нередности по европейските проекти. С. // Фондове, програми, проекти. №2, 2014 |
|  5. Стоянов, П., Ще се поучим ли от грешките, допуснати в предходния планов период |
|  6. Костова, С, Крумов, К., Димитров, П., Л. Терзиев, Правни и методически аспекти на одита върху обществените поръчки.  Свищов //Алманах Научни изследвания.  2017,  Т.  25,  с. |
|  7. Цветков, Ц., Вътрешният одит, като инструмент за подобряване на финансовото управление и контрол в бюджетната организация. С. //ИДЕС.  2007 |

 **6.3. Нормативни документи**

|  |
| --- |
|  1. Закон за вътрешния одит в публичния сектор. 2006 |
|  2. Закон за държавната финансова инспекция. 2006 |
|  3. Закон за независимия финансов одит. 2001 |
|  4. Закон за обществените поръчки. 2016 |
|  5. Закон за Сметната палата. 2018 |
|  6. Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор. 2006 |
|  7. Наръчник за управление на средства от Европейския съюз. 2014 |
|  8. Правилник за прилагане на закона за обществените поръчки. 2016 |

 **6.4. Интернет ресурси**

|  |
| --- |
|  1. www.capijal.bg |
|  2. http://challengingthelaw.com |
|  3. http://ec.europa.eu |
|  4. http://www.darikfinance.bg |
|  5. http://www.issai.org |
|  6. http://www.nsi.bg |
|  7. http://old.minfin.bg |
|  8. http://praktiki.mon.bg |
|  9. http://umispublic.goverment.bg |

Съставил/и/:

|  |
| --- |
|  …………………………………(доц. д-р Крум Крумов) |
|  …………………………………(доц. д-р Силвия Костова) |
|  …………………………………(доц. д-р Пепа Стойкова) |

Ръководител катедра:

|  |  |
| --- | --- |
|  …………………………………(доц. д-р Пепа Стойкова) |  |