РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**СТОПАНСКА АКАДЕМИЯ “Д. А. ЦЕНОВ” – СВИЩОВ**

|  |  |
| --- | --- |
| Факултет“СТОПАНСКА ОТЧЕТНОСТ” | Катедра  “КОНТРОЛ И АНАЛИЗ НА СТОПАНСКАТА ДЕЙНОСТ” |
|  |  |
| **Утвърждавам:** |  |
| Декан: …...…………….............................  (доц. д-р Маргарита Шопова) | Приета от ФС, Протокол № 7 от 16.12.2024 г. Приета от КС, Протокол № 5 от 10.12.2024 г. |
| **УЧЕБНА ПРОГРАМА**  **на** | |
| Учебна дисциплина“Контрол върху обществените поръчки и средствата от Европейския съюз” | |
| **Код на дисциплината: ФСО-ККАСД-М-346**  **Брой кредити по учебен план: (6)** | |
| Образователно-квалификационна степен: МАГИСТЪР | Код на документа:УД/УПР-ФСО-ККАСД-М-346 |
| Форма на обучение: РЕДОВНА/ЗАДОЧНА/ДИСТАНЦИОННА Език: АНГЛИЙСКИ/БЪЛГАРСКИ | Версия:v.02/2024 |

**І. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБУЧЕНИЕТО**

**Часове учебна заетост (семестър с продължителност 14 седмици)**

***Таблица № 1***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Учебна заетост**  **/аудиторна и извънаудиторна/** | **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **1. Аудиторна заетост (АЗ)** | **56** | **28** | **56** |
| 1.1. Лекции | 42 | 21 | 42 |
| 1.2. Семинарни занятия | 14 | 7 | 14 |
| **2. Извънаудиторна заетост (ИАЗ)** | **94** | **122** | **94** |
| 2.1.Самостоятелна работа | 47 | 61 | 47 |
| 2.2. Академични задания | 47 | 61 | 37 |
| 2.2.1. Курсови разработки и проекти | 10 | 0 | 0 |
| 2.2.2. Есета/доклади | 0 | 0 | 0 |
| 2.2.3. Казуси и делови игри | 17 | 41 | 17 |
| 2.2.4. Онлайн тестови и изпитни модули | 20 | 20 | 20 |
| **Всичко:** | **150** | **150** | **150** |

**Схема за формиране на крайната оценка по дисциплина**

***Таблица № 2***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Критерий** | **Тежест на критерия** | | |
| **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **1. Изпълнение на ангажименти през семестъра, в т.ч.:** | **60%** | **60%** | **60%** |
| * 1. Посещение на учебни занятия   *(% от комплексната оценка)* | 0% | 0% | 0% |
| 1.2. Семестриални контролни  *(% от комплексната оценка)* | 30% | 30% | 30% |
| 1.3. Академични задания  *(% от комплексната оценка)* | 30% | 30% | 30% |
| **2. Семестриален изпит**  *(% от комплексната оценка)*  *Форма на провеждане:*  *Изпитен тест с въпроси от затворен и отверен тип.* | **40%** | **40%** | **40%** |
| **Общо за дисциплината** | **100%** | **100%** | **100%** |

**II. Анотация**

**2.1. Цел на курса**

Основната форма по която се изразходват публичните финанси са обществените поръчки. Тъй като става дума за използването на средствата на българските данъкоплатци е необходимо контролът в тази насока да бъде особено стриктен. Целта е да се защитят интересите на всички физически и юридически лица, които внасят средства в държавния бюджет. Те желаят техните финанси да бъдат изразходвани ефикасно, ефективно и икономично.

Подобно е положението и със средствата от европейските фондове и програми. Това са пари на всички европейски данъкоплатци, които също желаят техните средства да бъдат оптимално използвани.

Целта на курса "Контрол върху обществените поръчки и средствата от Европейския съюз" е студентите да придобият знания за начините, по които се изразходват публичните средства. Това ще им позволи да придобият знания как да осъществяват вътрешен и външен контрол върху обществените поръчки и средствата от европейските фондове и програми.

**2.2. Предварителни изисквания**

Специалистът – магистър не трябва само да познава и творчески да прилага методиките финансов контрол, изучавани в основните дисциплини. Необходимо е да се познава нормативната уредба по използването на публичните финанси и средствата от Европейския съюз.

**2.3. Използвани методи на преподаване**

***2.3.1 Редовна и задочна форма***

Обучението на студентите се извършва чрез използване на следните методи: лекции, дискусии и директни инструкции. В семинарните занятия се прилагат симулации и казуси. На студентите се възлагат за изпълнение индивидуални проекти. Създадена е възможност за онлайн обучение, провеждано в платформата за дистанционно и електронно обучение Стопанска академия "Д. А. Ценов".

***2.3.2 Дистанционна форма***

Обучението на студентите се осъществява синхронно и асинхронно. Методите при синхронно обучение са: онлайн лекции; консултации, демонстрации, дебати и дискусии чрез виртуални стаи, създадени в учебния курс на дисциплината в платформата за дистанционно и електронно обучение на Стопанска академия "Д. А. Ценов" - Свищов. Методите при асинхронно обучение са казуси, онлайн тестове, участие във форум и чат група.

**2.4. Очаквани резултати**

В този си вид програмата служи за подготовка на студентите от програма "Финансов контрол и външен одит", които да осъществяват вътрешен и одит в организациите от публичния сектор. Дисциплината "Контрол върху обществените поръчки и средствата от Европейския съюз" предполага специализирано прилагане на учебния материал по основните дисциплини, които са включени в програмата.

По обхват и съдържание учебната програма по дисциплината "Контрол върху обществените поръчки и средствата от Европейския съюз" осигурява методическа подготовка на бъдещите специалисти в областта на одиторския, данъчния, вътрешно-финансовия контрол, контрола упражняван от органите на Агенцията по обществени поръчки, Сметната палата и другите специализирани агенции по въпросите на контрола.

**III. разпространение на дисциплината**

1. The University of Birmingham – гр. Бирмингам - Великобритания

2. Upsala University – гр. Упсала - Швеция

3. УНСС - гр. София - България

**IV. Учебно съдържание**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТемИ** | **Редовна форма на обучение** | | **Задочна форма на обучение** | | **Дистанционна форма на обучение** | |
| **Л** | **У** | **Л** | **У** | **Л** | **У** |
| **1. Предварителен контрол върху обществените поръчки.** | 4 | 2 | 2 | 1 | 4 | 2 |
| *1.1. Предварителен вътрешен контрол: -иницииране на поръчката; -оценка на потребността от поръчката; -оценка на мащаба на поръчката и нейното финансиране -проверка на критериите за оценка на поръчката 1.2. Предварителен контрол от страна на АОП -законност на поръчката -правилност на избора на процедура -проверка на огласяването на процедурата* |
| **2. Контрол върху комисиите и тяхната работа** | 3 | 1 | 2 | 0 | 3 | 1 |
| *2.1. Проверка на състава на комисиите 2.2. Проверки за наличието на конфликт на интереси 2.3. Проверка на работата на комисиите 2.4. Проверки на процедурите по класирането на кандидатите.* |
| **3. Контрол върху договорите и тяхното изпълнение** | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 |
| *3.1. Проверки на процедурите по сключване на договорите 3.2. Проверка на съдържанието на договорите 3.3. Проверка на спецификациите по договорите 3.4. Проверки по изпълнението на договорите 3.5. Проверки по приемането на обществената поръчка 3.6. Проверки на финансовите отношения с изпълнителите.* |
| **4. Проверки по документирането на обществените поръчки** | 3 | 1 | 1 | 0 | 3 | 1 |
| *4.1. Проверки на досиетата на обществените поръчки 4.2. Проверки на документите по обявяването на поръчката 4.3. Проверки на документите по изпълнението на поръчката* |
| **5. Контрол по спазването на правилата за свободна конкуренция и критериите за оценка** | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 |
| *5.1. Проверки по спазването на сроковете 5.2. Проверки на евентуални анекси по договорите 5.3. Проверки по спазването на конкретните критерии за оценка на поръчката 5.4. Проверка по спазването на общите критерии за оценка на поръчката -оценка на ефикасността -оценка на ефективността -оценка на икономичността -оценка на устойчивостта на резултатите* |
| **6. Проверка на електронния портал на заявителя.** | 3 | 1 | 1 | 0 | 3 | 1 |
| *6.1. Проверка на организацията на портала. 6.2. Проверка на достъпа до портала. 6.3. Проверка на функционирането на портала* |
| **7. Правна рамка на одита върху проекти и средства от ЕС.** | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 |
| *7.1. Българско законодателство. 7.2. Актове на ЕС. 7.3.Международна правна уредба.* |
| **8. Мерки и политики на Европейския съюз за средствата по оперативни програми и фондове – европейски структурни и инвестиционни фондове** | 3 | 1 | 1 | 0 | 3 | 1 |
| *8.1. Мерки на ЕС за развитие на Съюза. 8.2. Кохезионна политика на ЕС. 8.3.Приоритети в политиката на ЕС, които определят оперативните програми и приоритетните оси.* |
| **9. Нарушения и измами в областта на обществените поръчки и средствата от ЕС и други донори.** | 3 | 1 | 2 | 0 | 3 | 1 |
| *9.1. Контрол върху корупционния риск и антикорупционните мерки.  9.2. Инструменти за борба с тайните споразумения при възлагането на обществени поръчки.  9.3. Отговорности, санкции и превенция.* |
| **10. Институционална защита на финансовите интереси на европейския и българския данъкоплатец. Функции и правомощия на изпълнителни, надзорни и сертифициращи органи:** | 4 | 2 | 2 | 1 | 4 | 2 |
| *10.1. ОЛАФ 10.2. ИА ОСЕСП 10.3. АОП 10.4. КФН 10.5. Европейски надзорен орган по защита на данните 10.6.Съвет ЕКОФИН (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси) 10.7. Сертифициращ орган, отговорен за получаване на средствата от европейски фондове и др.* |
| **11. Контролни функции на Управляващ орган на оперативна програма** | 3 | 1 | 2 | 1 | 3 | 1 |
| *11.1. Правомощия на Управляващите органи. 11.2. Организация на Управляващите органи. 11.3. Комуникация с бенефициентите.* |
| **12. Контролни процедури по отделни проекти** | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 |
| *12.1. Формални проверки на бенефициентите 12.2. Проверка на проектите по същество 12.3. Проверки по одобряването на проектите 12.4. Проверки по разплащането с бенефициентите* |
| **Общо:** | **42** | **14** | **21** | **7** | **42** | **14** |

**V. ИЗПОЛЗВАНИ УЧЕБНО-ТЕХНИЧЕСКИ СРЕДСТВА**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование на**  **Учебно-техническото средство** | **Използвани учебно-технически средства по вид на занятията** | |
| **Лекции** | **Семинарни**  **занятия** |
| 1. Мултимедийни системи за презентиране | X | X |
| 2. Интернет | X | X |
| 3. Специализирани програмни продукти: |  |  |
| 3.1 | X | X |

**VI. ПреПОРЪЧИТЕЛНИ МАТЕРИАЛИ И НОРМАТИВНИ ИЗТОЧНИЦИ**

**6.1. Основна литература**

|  |
| --- |
| 1. Учебен курс по Контрол върху обществените поръчки и средствата от ЕС в Платформата за дистанционно и електронно обучение на СА “Д. А. Ценов“, https://dl.uni-svishtov.bg/course/view.php?id=8063 |
| 2. Иванов, Г.,  Управление на риска в организациите от публичния сектор на Република  България България .  "Ценов"", 2013Свицов, АИ |
| 3. Кримов, Кр., Костова, С., Стойкова, П. Контрол върху обществените поръчки и средствата от ЕС, Учебно пособие за дистационно обучение. Свищов |
| 4. Семов, А., Източници на правото на ЕО и ЕС и принципи на прилагането му. С.,  Министерство на правосъдието. 2005 |

**6.2. Допълнителна литература**

|  |
| --- |
| 1. Апостолов, А., Разработване на проекти за устойчиво развитие. С., Проджекта. 2007 |
| 2. Илиева, Л., Европроекти - проблеми, предизвикателства и нови възможности.  С. //Фондове, програми проекти.  №7, 2014 |
| 3. Михайлова, Д., Ролята на одитния орган в системата за управление и контролна средствата от Европейския съюз. С., // Фондове, програми, проекти.  №6, 2013 |
| 4. Николова, Н., Нередности по европейските проекти. С. // Фондове, програми, проекти. №2, 2014 |
| 5. Стоянов, П., Ще се поучим ли от грешките, допуснати в предходния планов период |
| 6. Костова, С, Крумов, К., Димитров, П., Л. Терзиев, Правни и методически аспекти на одита върху обществените поръчки.  Свищов //Алманах Научни изследвания.  2017,  Т.  25,  с. |
| 7. Цветков, Ц., Вътрешният одит, като инструмент за подобряване на финансовото управление и контрол в бюджетната организация. С. //ИДЕС.  2007 |

**6.3. Нормативни документи**

|  |
| --- |
| 1. Закон за вътрешния одит в публичния сектор |
| 2. Закон за държавната финансова инспекция |
| 3. Закон за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта |
| 4. Закон за обществените поръчки |
| 5. Закон за Сметната палата |
| 6. Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор |
| 7. Наръчник за управление на средства от Европейския съюз |
| 8. Правилник за прилагане на закона за обществените поръчки |

**6.4. Интернет ресурси**

|  |
| --- |
| 1. www.capijal.bg |
| 2. http://challengingthelaw.com |
| 3. http://ec.europa.eu |
| 4. http://www.darikfinance.bg |
| 5. http://www.issai.org |
| 6. http://www.nsi.bg |
| 7. http://old.minfin.bg |
| 8. http://praktiki.mon.bg |
| 9. http://umispublic.goverment.bg |

Съставил/и/:

|  |
| --- |
| …………………………………  (доц. д-р Силвия Костова) |
| …………………………………  (доц. д-р Пепа Стойкова) |
| …………………………………  (гл. ас. д-р Надежда Цветкова) |

Ръководител катедра:

|  |  |
| --- | --- |
| …………………………………  (доц. д-р Пепа Стойкова) |  |