РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**СТОПАНСКА АКАДЕМИЯ “Д. А. ЦЕНОВ” – СВИЩОВ**

|  |  |
| --- | --- |
| Факултет“МЕНИДЖМЪНТ И МАРКЕТИНГ” | Катедра  “СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ” |
|  |  |
| **Утвърждавам:** |  |
| Декан: …...…………….............................  (доц. д-р Ваня Григорова) | Приета от ФС, Протокол № 4 от 17.12.2024 г. Приета от КС, Протокол № 7 от 12.12.2024 г. |
| **УЧЕБНА ПРОГРАМА**  **на** | |
| Учебна дисциплина“Основи на публичната администрация” | |
| **Код на дисциплината: ФММ-КСП-М-302**  **Брой кредити по учебен план: (6)** | |
| Образователно-квалификационна степен: МАГИСТЪР | Код на документа:УД/УПР-ФММ-КСП-М-302 |
| Форма на обучение: РЕДОВНА/ЗАДОЧНА/ДИСТАНЦИОННА Език: БЪЛГАРСКИ | Версия:v.04/2024 |

**І. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБУЧЕНИЕТО**

**Часове учебна заетост (семестър с продължителност 14 седмици)**

***Таблица № 1***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Учебна заетост**  **/аудиторна и извънаудиторна/** | **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **1. Аудиторна заетост (АЗ)** | **56** | **28** | **56** |
| 1.1. Лекции | 42 | 21 | 42 |
| 1.2. Семинарни занятия | 14 | 7 | 14 |
| **2. Извънаудиторна заетост (ИАЗ)** | **94** | **122** | **94** |
| 2.1.Самостоятелна работа | 47 | 61 | 47 |
| 2.2. Академични задания | 47 | 61 | 47 |
| 2.2.1. Курсови разработки и проекти | 0 | 0 | 0 |
| 2.2.2. Есета/доклади | 31 | 51 | 31 |
| 2.2.3. Казуси и делови игри | 0 | 0 | 0 |
| 2.2.4. Онлайн тестови и изпитни модули | 16 | 10 | 16 |
| **Всичко:** | **150** | **150** | **150** |

**Схема за формиране на крайната оценка по дисциплина**

***Таблица № 2***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Критерий** | **Тежест на критерия** | | |
| **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **1. Изпълнение на ангажименти през семестъра, в т.ч.:** | **60%** | **60%** | **60%** |
| * 1. Посещение на учебни занятия   *(% от комплексната оценка)* | 10% | 10% | 0% |
| 1.2. Семестриални контролни  *(% от комплексната оценка)* | 0% | 0% | 0% |
| 1.3. Академични задания  *(% от комплексната оценка)* | 50% | 50% | 60% |
| **2. Семестриален изпит**  *(% от комплексната оценка)*  *Форма на провеждане:*  *Комбиниран тест от отворени и затворени въпроси по учебния материал.* | **40%** | **40%** | **40%** |
| **Общо за дисциплината** | **100%** | **100%** | **100%** |

**II. Анотация**

**2.1. Цел на курса**

Целта на учебната дисциплина е студентите да получат и овладеят базисни теоретични познания за същността и основните дейности на публичната администрация в България.

**2.2. Предварителни изисквания**

За успешното провеждане на курса на обучение студентите следва да притежават базови познания по Икономикс/Икономика на публичния сектор.

**2.3. Използвани методи на преподаване**

***2.3.1 Редовна и задочна форма***

Прилаганите методи за преподаване и обучение са проблемна лекция, лекция - дискусия, казуси, делови игри, екипни проекти, ситуационни игри и задания.

***2.3.2 Дистанционна форма***

За придобиването на теоретични знания и развиването на практически умения по основните въпроси, свързани с изучаваната дисциплина, в учебния курс се използват интернет базирани информационни технологии (Distance Learning платформа, социални мрежи и сайтове за комуникиране и обучение), с прилагане на иновативни синхронни и асинхронни методи за обучение (интерактивно обучение, инцидентно обучение, проблемно ориентирано обучение, казусно обучение, ролеви и игрови тип обучение, кооперативно/съвместно обучение) и др.

**2.4. Очаквани резултати**

Знания: В рамките на курса обучаемите ще усвоят знания за ролята на публичната администрация в съвременните условия, механизма на действие и координация на държавната администрация, ще се запознаят с приложимата нормативна база и практическото функциониране на държавния административен апарат, с оглед комбинирането на набор от възможности и инструменти, които могат да се използват за постигане на публичните цели в обществото. Внимание е отделено и на управлението на качеството в публичния сектор, процеса на изработване на управленски решения, както и на въпроси, относно отговорностите и защитата на правата и интересите на различните субекти в процеса на държавното управление.

Умения: В края на курса студентите ще могат да формулират основните принципи и характерни особености на организацията и функционирането на публичната администрация, нейната структура, ще могат да разграничават и коректно адресират различните административни органи, ще разграничават техните сфери на компетенции.

Поведенчески нагласи: В резултат от усвоените знания обучаемите ще изградят основни управленски, административни и организационни умения и ще повишат своята административна култура.

**III. разпространение на дисциплината**

University of Twente, The Netherlands

University of Nottingham, UK

Babeș-Bolyai University, Romania

Югозападен университет "Неофит Рилски" - Благоевград, България

Пловдивски университет "Паисий Хилендарски" - Пловдив, България

**IV. Учебно съдържание**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТемИ** | **Редовна форма на обучение** | | **Задочна форма на обучение** | | **Дистанционна форма на обучение** | |
| **Л** | **У** | **Л** | **У** | **Л** | **У** |
| **I. Въведение в публичната администрация** | 6 | 2 | 3 | 1 | 6 | 2 |
| *1. Понятие за публична администрация. Разграничение между публична администрация, държавна администрация и частна (бизнес) администрация 2. Публичната администрация като наука и учебна дисциплина. Връзка с другите обществени науки* |
| **II. Правни основи на публичната администрация** | 6 | 2 | 3 | 1 | 6 | 2 |
| *1. Източници на административно право 2. Административна власт  3. Субекти в административните отношения 4. Административно-правен статут на гражданите* |
| **III. Функции на публичната администрация** | 6 | 2 | 3 | 1 | 6 | 2 |
| *1. Характеристика и форми на административната дейност 2. Принципи на организация на административната дейност  3. Актове на държавната администрация  4. Оперативна самостоятелност и обвързана компетентност  5. Компетентност на държавните административни органи* |
| **IV. Структура на публичната администрация в Република България** | 6 | 2 | 3 | 1 | 6 | 2 |
| *1. Държавен административен апарат. Органи на централната държавна администрация. 2. Правителство 3. Министерски съвет 4. Министерства 5. Административно-териториално устройство 6. Местно управление и местна администрация* |
| **V. Контрол във и върху публичната администрация** | 6 | 2 | 3 | 1 | 6 | 2 |
| *1. Контролът в управлението 2. Контрол вътре в администрацията 3. Контрол на представителните органи  4. Обществен контрол 5. Контрол на гражданите върху администрацията 6. Съдебен контрол* |
| **VI. Решенията в публичната администрация** | 6 | 2 | 3 | 1 | 6 | 2 |
| *1. Управленско решение – същност, цели и целеполагане в процеса на вземане на решения 2. Избор на варианти при вземане на управленско решение 3. Колегиалност и единоначалие при вземане на решения 4. Възможни грешки при вземане на управленско решение* |
| **VII. Институцията Омбудсман** | 6 | 2 | 3 | 1 | 6 | 2 |
| *1. Омбудсман на Република България 2. Европейски омбудсман 3. Обществени посредници на местно ниво 4. Сдружаване на обществените посредници* |
| **Общо:** | **42** | **14** | **21** | **7** | **42** | **14** |

**V. ИЗПОЛЗВАНИ УЧЕБНО-ТЕХНИЧЕСКИ СРЕДСТВА**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование на**  **Учебно-техническото средство** | **Използвани учебно-технически средства по вид на занятията** | |
| **Лекции** | **Семинарни**  **занятия** |
| 1. Мултимедийни системи за презентиране | X | X |
| 2. Интернет | X | X |
| 3. Специализирани програмни продукти: |  |  |
| 3.1 | X | X |

**VI. ПреПОРЪЧИТЕЛНИ МАТЕРИАЛИ И НОРМАТИВНИ ИЗТОЧНИЦИ**

**6.1. Основна литература**

|  |
| --- |
| 1. Сирашки, Хр., Ю. Господинов. Основи на публичната администрация. АИ Ценов, Свищов, 2017. |
| 2. Учебен курс в Платформата за дистанционно и електронно обучение на СА “Д. А. Ценов“, https://dl.uni-svishtov.bg/course/view.php?id=3633 |

**6.2. Допълнителна литература**

|  |
| --- |
| 1. Димитров, Д. Административно право. Обща част. С.,1995. |
| 2. Лазаров, К. Административно право. С., 2001. |
| 3. Манлиев, Г. Икономика на публичния сектор. Теория, политика, практика. „Кинг“, 2009. |
| 4. Миланов, Ж. Местното самоуправление. „Юриспрес“, С., 2001. |
| 5. Стефанова, М., Калфова, Е. Децентрализация и интеграция: регионално и местно управление. С., 2004. |
| 6. Борисов, Б. Административен капацитет на държавната администрация в България. Изд. Стефанов и Сашева, 2019. |
| 7. Борисов, Б. Иновативни методи и модели за управление на общините. Изд. Стефанов и Сашева, 2019. |
| 8. Борисов, Б., М. Богданова, Е. Парашкевова. Административен капацитет на изпълнителната власт. // Алманах научни изследвания. СА Д. А. Ценов - Свищов, 2018, бр.25, с.70-103. |
| 9. Господинов, Ю. Местното самоуправление в България – някои основни постановки. АИ Ценов, Свищов, 2020. |
| 10. Господинов, Ю. Асиметрии на регионалното развитие в България. Изд. Наука и икономика, ИУ - Варна, 2017. |
| 11. Сирашки, Хр. Значение на иновациите за развитие на публичния сектор. // Годишник на департамент Администрация и управление, НБУ, С., 2018, бр.3, с.92-99. |
| 12. Господинов, Ю. Проблеми на регионалната и общинската политика в условията на членство на България в ЕС. АИ Ценов, 2012. |
| 13. Арабаджийски, Н. Организация на публичната администрация в Република България, Нов български университет, С., 2010. |
| 14. Балабанова, Хр. Администрация на изпълнителната власт в законодателството на Република България, С., 2000. |
| 15. Величков, Ив., Б. Бенев. Държавна администрация. С., 2004. |
| 16. Величков, Ив., Б. Бенев. Теоретически основи на публичната администрация. Бл., 2004. |
| 17. Къндева, Ем. Публична администрация. Четвърто допълнено издание. „Сиела“, С., 2007. |
| 18. Манлиев, Г. Икономика на публичния сектор. Пъблиш Сай Сет, С., 1998. |
| 19. Павлов, П., Св. Михалева. Основи на публичната администрация. ВСУ, 2000. |
| 20. Христов, Хр., П. Павлов, П. Кацамунска. Основи на публичната администрация. УИ „Стопанство“, С., 2007. |
| 21. Христов, Хр. Управление на публичния сектор. УИ „Стопанство“, С., 2008. |
| 22. Борисов, Б., М. Богданова, Хр. Сирашки, Е. Парашкевова-Великова. Териториално райониране на Р България - проблеми и перспективи. Алманах научни изследвания. СА Д. А. Ценов - Свищов, АИ Ценов, 2019, бр.27, с.125-155. |
| 23. Борисов, Б. Методи за оценка капацитета на държавната администрация. Годишник. Стопанска академия Д. А. Ценов - Свищов, АИ Ценов, 2018, бр.CXXI, с.19-78. |
| 24. Борисов, Б., Кр. Славева, Пл. Петков, Е. Парашкевова-Великова. Системите за финансово управление и контрол в българските общини - състояние и перспективи. Алманах научни изследвания. СА Д. А. Ценов - Свищов, АИ Ценов, 2018, бр.25, с.7-38. |
| 25. Борисов, Б. Новото регионално деление на България - формален акт или целенасочена политика. Knowledge - International Journal. Scientific papers, IKM - Skopje, 2018, бр.26.1, с.317-323. |
| 26. Борисов, Б. Оценка на компетенциите на служителите в държавната администрация. Knowledge - International Journal. Scientific papers, IKM - Skopje, 2018, бр.22.3, с.737-744. |
| 27. Борисов, Б. Необходимо ли е ново териториално деление на страната - защо, как и кога? АИ Ценов, Свищов, 2020. |
| 28. Bogdanova, M., E. Parashkevova-Velikova, E. Lazarova, M. Stoyanova. AN ITERATIVE APPROACH TO STRATEGIC PLANNING OF SOCIAL SERVICES AT REGIONAL LEVEL. International E-Journal of Advances in Social Sciences, OCERINT International Organization Center Of Academic Research, 2020, бр.18, с.1012-1021. |
| 29. Bogdanova, M., E. Parashkevova-Velikova, M. Stoyanova. Quality of Regional Social Strategies. University of Westminster, 2020. |
| 30. Е. Парашкевова-Великова. Методически аспекти на функционалния анализ в структурите на държавната администрация. Годишник. Стопанска академия Д. А. Ценов - Свищов, АИ Ценов, 2019, бр.122, с.95-124. |
| 31. Е. Парашкевова-Великова. Интегрираното планиране като инструмент за преодоляване на регионалните различия. АИ Ценов, Свищов, 2020. |
| 32. Сирашки, Хр. Състояние на настоящите райони за планиране в България. Knowledge - International Journal. Scientific papers, IKM - Skopje, 2018, бр.26.3, с.915-921. |
| 33. Сирашки, Хр. Консултантските услуги в публичния сектор. Нов български университет, 2018. |
| 34. С. Костова и др. МЕХАНИЗМИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНИТЕ ПАРТНЬОРСТВА. Алманах научни изследвания. СА Д. А. Ценов - Свищов, АИ Ценов, 2018, бр.25, с.39-69. |
| 35. Лазарова, Е., Н. Веселинова, М. Стоянова, Ю. Господинов. (2022) Дигитална трансформация на общините в България (актуално състояние и тенденции). Академично издателство - Ценов-, ISBN: 978-954-23-2282-5 |
| 36. Лазарова, Е., Н. Веселинова, М. Стоянова, Ю. Господинов. (2023) Стратегически аспекти на електронното административно обслужване в общините в Република България. Алманах научни изследвания. СА Д. А. Ценов - Свищов, бр.31, с.237-267, ISSN: 1312-3815 |
| 37. Борисов, Б., Ю. Господинов. (2024) Индекс на административния капацитет на държавната администрация в Република България за 2023 година. АИ Ценов, Свищов, ISSN 2738-8565 |
| 38. Богданова, М. и др. (2023) Глобални дилеми и регионални перспективи пред публичната администрация. АИ Ценов, Свищов, ISBN: 978-954-23-2453-9 |
| 39. Веселинова, Н. (2024) Административно обслужване. Академично издателство - Ценов-, ISBN: 978-954-23-2471-3 |

**6.3. Нормативни документи**

|  |
| --- |
| 1. Конституция на Република България |
| 2. Закон за администрацията |
| 3. Закон за административно-териториалното устройство на Република България |
| 4. Закон за местното самоуправление и местната администрация |
| 5. Закон за омбудсмана |

**6.4. Интернет ресурси**

|  |
| --- |
| 1. http://www.ipa.government.bg |
| 2. http://www.strategy.bg |
| 3. www.government.bg |
| 4. http://projects-namrb.org/index.php/bg |
| 5. http://www.ombudsman.bg |

Съставил/и/:

|  |
| --- |
| …………………………………  (доц. д-р Христо Сирашки) |
| …………………………………  (гл. ас. д-р Юлиян Господинов) |

Ръководител катедра:

|  |  |
| --- | --- |
| …………………………………  (доц. д-р Михаил Чиприянов) |  |