РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**СТОПАНСКА АКАДЕМИЯ “Д. А. ЦЕНОВ” – СВИЩОВ**

|  |  |
| --- | --- |
| Факултет“МЕНИДЖМЪНТ И МАРКЕТИНГ” | Катедра  “СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ” |
|  |  |
| **Утвърждавам:** |  |
| Декан: …...…………….............................  (проф. д-р Маргарита Богданова) | Приета от ФС, Протокол № 1 от 10.09.2020 г. Приета от КС, Протокол № 1 от 03.09.2020 г. |
| **УЧЕБНА ПРОГРАМА**  **на** | |
| Учебна дисциплина“Финансово-бюджетно планиране ” | |
| **Код на дисциплината: ФММ-КСП-Б-316**  **Брой кредити по учебен план: (6)** | |
| Образователно-квалификационна степен: БАКАЛАВЪР | Код на документа:УД/УПР-ФММ-КСП-Б-316 |
| Форма на обучение: РЕДОВНА/ЗАДОЧНА/ДИСТАНЦИОННА Език: БЪЛГАРСКИ/РУСКИ | Версия:v.04/2020 |

**І. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБУЧЕНИЕТО**

**Часове учебна заетост (семестър с продължителност 14 седмици)**

***Таблица № 1***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Учебна заетост**  **/аудиторна и извънаудиторна/** | **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **1. Аудиторна заетост (АЗ)** | **56** | **28** | **56** |
| 1.1. Лекции | 28 | 14 | 28 |
| 1.2. Семинарни занятия | 28 | 14 | 28 |
| **2. Извънаудиторна заетост (ИАЗ)** | **94** | **122** | **94** |
| 2.1.Самостоятелна работа | 47 | 61 | 47 |
| 2.2. Академични задания | 47 | 61 | 47 |
| 2.2.1. Курсови разработки и проекти | 21 | 33 | 21 |
| 2.2.2. Есета/доклади | 10 | 20 | 10 |
| 2.2.3. Казуси и делови игри | 0 | 0 | 0 |
| 2.2.4. Онлайн тестови и изпитни модули | 16 | 8 | 16 |
| **Всичко:** | **150** | **150** | **150** |

**Схема за формиране на крайната оценка по дисциплина**

***Таблица № 2***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Критерий** | **Тежест на критерия** | | |
| **Редовна форма на обучение** | **Задочна форма на обучение** | **Дистанционна форма на обучение** |
| **1. Изпълнение на ангажименти през семестъра, в т.ч.:** | **50%** | **50%** | **50%** |
| * 1. Посещение на учебни занятия   *(% от комплексната оценка)* | 0% | 0% | 0% |
| 1.2. Семестриални контролни  *(% от комплексната оценка)* | 10% | 0% | 0% |
| 1.3. Академични задания  *(% от комплексната оценка)* | 40% | 50% | 50% |
| **2. Семестриален изпит**  *(% от комплексната оценка)*  *Форма на провеждане:*  *Комбиниран тест от отворени и затворени въпроси* | **50%** | **50%** | **50%** |
| **Общо за дисциплината** | **100%** | **100%** | **100%** |

**II. Анотация**

**2.1. Цел на курса**

Да се запознаят студентите с особеностите на финансовото планиране в бюджетната сфера, с видовете разпоредители с бюджетни кредити и техните отговорности, с етапите на бюджетния процес и техниките за изготвяне на бюджетни прогнози.

**2.2. Предварителни изисквания**

Успешното завършване на курса изисква познания по основи на публичната администрация, административно право, финанси, статистика, управление на процеси.

**2.3. Използвани методи на преподаване**

***2.3.1 Редовна и задочна форма***

• Интерактивна лекция;

• Презентация;

• Структурирано упражнение;

• Решаване на тестове и казуси.

***2.3.2 Дистанционна форма***

В дистанционна форма на обучение се прилагат два основни метода за презентиране на лекционния материал и на материалите за самоподготовка: последователен (учащият преглежда учебния материал или графична информация страница след страница) и хипертекстов (използват се страници, които са свързани помежду си с вътрешни линкове, чрез които учащия може да се придвижва между тях).

Тестовете за самоподготовка са в електронен формат и се решават асинхронно, като титулярът определя времето за даване на отговори. Казусите и курсовите работи се разработват по предварителни указания и се качват от студентите в платформата. Оценяването става по правила, които са известни на студентите в началото на курса.

Комуникацията между обучаеми и обучители е асинхронна - чрез платформата за дистанционно обучение, чат стая, e-mail.

**2.4. Очаквани резултати**

Знания: Студентите получават знания за нормативната уредба, регламентираща съставянето на бюджетите на организациите от публичния сектор, за структурата и съдържанието на бюджетите, за етапите на бюджетния процес и отговорностите на разпоредителите с бюджетни кредити.

Умения: Формират се умения за финансов анализ и оценка на финансовото здраве на организациите от публичната сфера, за съставяне на бюджети, за изготвяне на бюджетни прогнози.

**III. разпространение на дисциплината**

• УНСС - София („Публични финанси“)

• Икономически университет - Варна („Публични финанси“)

• Нов български университет – София („Публични финанси“, „Финансово планиране“)

• Carnegie Mellon University - Pittsburgh, PA, USA

• Cornell University - Ithaca, NY, USA

• Princeton University - Princeton, NJ, USA

**IV. Учебно съдържание**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТемИ** | **Редовна форма на обучение** | | **Задочна форма на обучение** | | **Дистанционна форма на обучение** | |
| **Л** | **У** | **Л** | **У** | **Л** | **У** |
| **Същност на държавния бюджет. Видове бюджети. Бюджетни приходи и бюджетни разходи** | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| *1. Същност на държавния бюджет 2. Принципи за изграждане и функциониране на бюджета 3. Видове бюджети 4. Същност на бюджетните приходи 5. Източници на финансови средства в приходната част на държавния и общинските бюджети 6. Методи и форми за акумулиране на бюджетни приходи 7. Теоретични основи на държавните разходи 8. Нарастване на държавните разходи 9. Класификация на държавните разходи 10. Характеристика на основните видове държавни разходи  10.1. Разходи за здравеопазване  10.2. Разходи за образование  10.3. Разходи за култура  10.4. Разходи за държавно управление  10.5. Разходи за отбрана и сигурност  10.6. Разходи за опазване на околната среда* |
| **Бюджетен процес** | 4 | 4 | 2 | 2 | 4 | 4 |
| *1. Същност на бюджетния процес 2. Съставяне на проектобюджета 3. Въвеждане на програмното бюджетиране 4. Обсъждане и приемане на държавния бюджет  5. Изпълнение на бюджета  5.1. Изпълнение на държавния бюджет по приходната му част  5.2. Изпълнение на бюджета по разходната му част 6. Отчитане на бюджета* |
| **Местни финанси и бюджети. Финансови взаимоотношения между държавния и общинските бюджети** | 4 | 4 | 2 | 2 | 4 | 4 |
| *1. Местно самоуправление и финансова децентрализация 2. Приходи и разходи на местните власти  2.1. Приходи на местните власти  2.2. Разходи на местните власти 3. Особености при съставянето и изпълнението на местните бюджети 4. Делегирани от държавата дейности и местни дейности 5. Механизъм за определяне на субсидиите за общините от централния бюджет* |
| **На разходите и ползите (COST-BENEFIT ANALYSIS)** | 4 | 4 | 2 | 2 | 4 | 4 |
| *1. Характеристика на метода 2. Етапи на приложение 3. Предимства и недостатъци на анализа на разходите и ползите* |
| **Методи за планиране на бюджетните приходи и разходи** | 4 | 4 | 2 | 2 | 4 | 4 |
| *1. Екстраполационни методи – среден темп и среден приръст 2. Прогнозиране чрез използване на плъзгащи се средни величини 3. Експоненциално изглаждане 4. Корелационни зависимости 5. Метод на декомпозицията 6. Модел за дългосрочно финансово планиране* |
| **Планиране размера на таксите и цените на публичните услуги** | 4 | 4 | 2 | 2 | 4 | 4 |
| *1. Модернизиране на администрацията чрез прилагане на бизнес подходи 2. Знаем ли какво плащаме, ползвайки публичните услуги 3. Възможности за реално остойностяване на разходите* |
| **Емитиране на държавен и общински дълг** | 4 | 4 | 1 | 1 | 4 | 4 |
| *1. Същност на държавния и на общинския дълг. 2. Емитиране на общински облигации* |
| **Матрица за оценка на общинското финансово управление и планиране** | 2 | 2 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| *1. Метод за оценка на публичните разходи и финансовата отчетност – Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) 2. Рамка за оценка на общинското финансово управление* |
| **Общо:** | **28** | **28** | **14** | **14** | **28** | **28** |

**V. ИЗПОЛЗВАНИ УЧЕБНО-ТЕХНИЧЕСКИ СРЕДСТВА**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование на**  **Учебно-техническото средство** | **Използвани учебно-технически средства по вид на занятията** | |
| **Лекции** | **Семинарни**  **занятия** |
| 1. Мултимедийни системи за презентиране | X | X |
| 2. Интернет | X | X |
| 3. Специализирани програмни продукти: |  |  |
| 3.1 | X | X |

**VI. ПреПОРЪЧИТЕЛНИ МАТЕРИАЛИ И НОРМАТИВНИ ИЗТОЧНИЦИ**

**6.1. Основна литература**

|  |
| --- |
| 1. Борисов, Б., Богданова, М. Финансово-бюджетно планиране, АИ Ценов, Свищов |
| 2. Борисов, Б. Иновативни методи и модели за управление на общините, Изд. Стефанов и Сашева |
| 3. Борисов, Б. Иновационни методи за управление на общините. Издателство на ЕПУ, С, 2012, ISBN 978-954-2983-07-1. |
| 4. Борисов, Б., Л. Борисова. Възможности за балансиране на общинските бюджети в условията на финансови ограничения. Сп. Народностопански архив, кн. 4, 2000. |
| 5. Борисов, Б. Изграждане на административен капацитет за ефективно финансово управление в публичните администрации. Варна, с. 34-41, 2010, ISSN 1314-197X. |
| 6. Б. Борисов. Усъвършенстване на бюджетния процес. Международна юбилейна научна конференция “Икономиката и развитието на обществото”, Икономически университет Варна, 2000. |
| 7. Борисов, Б. Модел за устойчиво управление на общинските финанси. Трета научно-практическа конференция “Инвестиции в бъдещето 2001”, Варна, октомври 2001. |
| 8. Борисов, Б. Определяне на разходите за публичните услуги чрез остойностяване на база дейности. Международна конференция “Управленски и маркетингови аспекти на развитието на Балканските страни”, с. Кранево, 2001. |
| 9. Борисов, Б. Системите за финансово управление и контрол и качеството на публичните услуги. Международна научна конференция “Инвестиции в бъдещето – 2003”, Варна, 2003, с. 351-354, ISBN 954-90919-5-3. |
| 10. Борисов, Б. Маркетингови решения при емитирането на общински облигации. Международна научна конференция, с. Равда, Бургаска област, септември 2004. Университетско издателство „Стопанство”, с. 132-137. ISBN 954-494-651-9. |
| 11. Борисов, Б. Изграждане на административен капацитет за ефективна финансова политика на общините. Сборник доклади „Иновационни практики в публичните финанси”. Варна, 2004, с 43 – 47, ISBN 954-23-0231-2. |
| 12. Борисов, Б. Модерната публична администрация. Доклад на научна конференция „Икономиката и управлението в 21-ви век – решения за стабилност и растеж”. Свищов, 2011, с. 330 – 339, ISBN 978-954-23-0686-3 (т. 6). |
| 13. Манлиев, Г. и др. Икономика на публичния сектор. София: РРАА, 1998. |
| 14. Борисов, Б, Георгиева, Р. Облачно базирани системи за финансиско управуванье и контрола, Научен институт за менаџмент и знаење, Скопје, 2019 |

**6.2. Допълнителна литература**

|  |
| --- |
| 1. Борисов, Б. и Хр. Сирашки. Управление на делегираните бюджети. АИ „Ценов” , Свищовв |
| 2. Borissov, B et al. Modern Administration – a Condition for Sustainable Development. Collective monograph Mechanism of Sustainable Development of Economics. Volume 2. Verlag SWG imex GmbH, Nurnberg, Deutschland, 2014, p. 161-172. ISBN 978-3-00-047714-4. |
| 3. Борисов, Б. Бюджетният цикъл. Четвърта национална среща на финансистите от общините в Република България “Положителни общински бюджетни практики”. Варна, 2001. |
| 4. Младенов, П. Митнически процес и контрол, София, Сиела, 1998. |
| 5. Мъсгрейв. P., П. Мъсгрейв. Държавни финанси - теория и практика. София: Отворено общество, 1998. |
| 6. Стиглиц, Дж. Икономика на държавния сектор. София: Стопанство, 1996 |
| 7. Стоянов, В. Основи на финансите. София: Галик, 1999. |
| 8. Niskanen, W. С. Bureaucracy and Representative Government. Chicago, 1971. |
| 9. Борисов, Б. Административен капацитет на държавната администрация в България, Изд. Стефанов и Сашева |

**6.3. Нормативни документи**

|  |
| --- |
| 1. Закон за публичните финанси |
| 2. Закон за устройството на държавния бюджет |
| 3. Закон за Държавния бюджет за година |
| 4. Закон за местните данъци и такси |
| 5. Закон за държавния дълг |
| 6. Закон за общинския дълг |

**6.4. Интернет ресурси**

|  |
| --- |
| 1. http://www.minfin.bg |
| 2. http://thefinance5000.blogspot.bg/2014/07/blog-post\_6290.html |
| 3. http://vssold.justice.bg/bg/e-guide/Topic08\_FinancialManagement.pdf |

Съставил/и/:

|  |
| --- |
| …………………………………  (проф. д.н. Борислав Борисов) |
| …………………………………  (доц. д-р Христо Сирашки) |
| …………………………………  (гл. ас. д-р Юлиян Господинов) |

Ръководител катедра:

|  |  |
| --- | --- |
| …………………………………  (доц. д-р Христо Сирашки) |  |